

การปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง
โดยผิดกฎหมายจังหวัดสระแก้ว
The Suppression Foreign on Illegal Immigration of Cambodian Labors
in Sa Kaeo Province

ดร.สุรศักดิ์ คนมัน¹
Surasak Konmun, D.P.A.

¹คณะรัฐศาสตร์ สาขารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเฉลิมกาญจนา
Faculty of Political Sciences, Public Administration, Chulermkanchana University

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาถึงการปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาและศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิด กฎหมาย จังหวัดสระแก้ว เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ที่มุ่งวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของเหตุการณ์กับสภาพแวดล้อมหรือระบบทั้งหมด ผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญ เป็นกลุ่มตัวอย่างจาก หน่วยงาน 3 แห่งได้แก่ เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ทหารและเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง จำนวน 9 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็น แบบสัมภาษณ์ โดยการนำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์มาถอดความ จัดประเด็นตามคำถาม พร้อมทั้งหาความเชื่อมโยงของปัจจัยต่างๆ เทียบเคียงแนวคิดควบคู่กับบริบท ที่เกี่ยวข้อง ผลการวิจัยพบว่า ข้อมูลการปฏิบัติงานของผู้ให้สัมภาษณ์ มีความแตกต่างกันไป โดยอายุการปฏิบัติงานที่มากที่สุดคือ อายุงาน 36 ปี และน้อยที่สุดคือ อายุงาน 15 ปี มีระยะเวลาที่อยู่ในพื้นที่นานที่สุด 32 ปี และระยะเวลาสั้นที่สุด 1 ปี ส่วน ลักษณะการปฏิบัติงานและขั้นตอนในการปฏิบัติงานของ 3 หน่วยงานมีความคล้ายคลึงกัน ทั้งนี้เนื่องจาก แหล่งของการได้รับนโยบายในการปราบปรามแรงงานกัมพูชามีแหล่งที่มาจากหลายแหล่ง แต่เป็นไปในแนวทางเดียวกันโดยระดับผู้บังคับบัญชาได้มีการประชุมหารือและแบ่งภารกิจการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงานในพื้นที่ ปัจจัยเชิงนโยบาย พบว่า แหล่งที่มาของนโยบายจากหน่วยงานทั้ง 3 แห่งคือ หน่วยงานตำรวจ หน่วยงานทหารและหน่วยงานฝ่ายปกครอง คือ ความชัดเจนในนโยบายการปราบปรามแรงงานชาวกัมพูชา พบว่า ผู้ให้สัมภาษณ์ กล่าวตรงกันว่า ยังไม่ชัดเจนเท่าที่ควร จึงทำให้เกิดปัญหาในเชิงปฏิบัติ การสนับสนุนพบว่า ตอบไปในทิศทางเดียวกันคือ ไม่เพียงพอ โดยเฉพาะการสนับสนุนด้านงบประมาณ และทรัพยากรที่ใช้ในการปราบปรามแรงงานชาวกัมพูชา ความซับซ้อนของนโยบายนั้น ถือว่า ผู้ให้สัมภาษณ์มองตรงกันว่า มีเพียงเล็กน้อย ทั้งนี้ เพราะการจัดสรรอำนาจหน้าที่และโครงสร้างในการบริหารงานและบังคับบัญชาได้ออกแบบอย่างชัดเจนสิ่งจูงใจให้กับผู้ปฏิบัติต่างมองว่า มีการให้สิ่งจูงใจตามงบประมาณ แต่ถือว่าไม่เพียงพอ และไม่สามารถสร้างขวัญ กำลังใจในการทำงานได้มากนัก การจัดสรรทรัพยากร ถือว่า ไม่เพียงพอ โดยเฉพาะสิ่งที่จำเป็น เช่น เครื่องมือสื่อสาร น้ำมันเชื้อเพลิง ที่ใช้การติดตามผู้กระทำผิด และการลาดตระเวน ออกตรวจพื้นที่ ปัจจัยเชิงบริหารจัดการ พบว่า การวางแผน ถือว่า ผู้ให้สัมภาษณ์ต่างกันเล็กน้อย กล่าวคือ เจ้าหน้าที่ตำรวจ และ เจ้าหน้าที่ทหาร มีผู้บังคับบัญชาเป็นผู้กำหนดแผนงาน ขณะที่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง มีการกำหนดแผนงานร่วมกันระหว่างผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชา การจัดองค์การ มีการจัดองค์การให้เป็นไปตามโครงสร้าง และบทบาทหน้าที่ที่ได้มอบหมายมา ยกเว้น หน่วยงานตำรวจ ที่อาจมีการจัดแบ่งตามสภาพของ

พื้นที่ การสั่งการบังคับบัญชา พบว่า มีความคล้ายคลึงกัน คือ การรับคำสั่งจากผู้บังคับบัญชาสูงสุด คือ ผู้บังคับบัญชาของแต่ละหน่วยงาน การประสานงาน ผู้ให้สัมภาษณ์มองคล้ายกันว่า การประสานงานมีการดำเนินการอยู่ตลอด ทั้งการประสานงานภายในหน่วยงานด้วยตนเอง และกับต่างหน่วยงาน กับประชาชนและกับแหล่งข่าว การควบคุม พบว่า มีความแตกต่างกันเล็กน้อย กล่าวคือ ผู้ที่มีอำนาจหน้าที่สูงสุดหรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจตามคำสั่งของแต่ละหน่วยงาน จะเป็นผู้ควบคุมและกำกับกับการปฏิบัติงาน แล้วรายงานผล การปราบปรามแรงงานชาวกัมพูชา พบว่า การปราบปรามแรงงานชาวกัมพูชา พบว่า ทั้ง 3 หน่วยงาน มีแนวทางในการปราบปรามตามแผนงาน เนื่องจากเป็นการดำเนินการตามกฎหมาย เพื่อลด ระวังเหตุ ของการกระทำความผิด ส่วนการผลักดัน ทั้ง 3 หน่วยงาน มีแนวทางในการผลักดันเหมือนกัน คือ การมุ่งเน้นที่การผลักดันให้ชาวกัมพูชาถูกส่งกลับประเทศของตน ด้วยขั้นตอนและวิธีการตามระเบียบ และปัจจัยเชิงบริบท พบว่า การปราบปรามแรงงานชาวกัมพูชา ทั้ง 3 หน่วยงาน เกี่ยวกับปัจจัยบริบท อันได้แก่ ปัญหาทางเศรษฐกิจ มีผลต่อการปฏิบัติงานที่ยังมีหน้าที่รับผิดชอบดูแลครอบครัวและการศึกษาของบุตรเพื่อสร้างความมั่นคงและความอบอุ่นให้กับครอบครัว ปัญหาทางสังคม การได้รับความร่วมมือจากภาคประชาชนในการให้ข้อมูลข่าวสาร ยังขาดปัจจัยในการประสานงาน ซึ่งเป็นอุปสรรคในบางพื้นที่ ปัญหาทางวัฒนธรรม วัฒนธรรมของแต่ละองค์การมีความแตกต่างกัน เมื่อมารวมกันทำงานในทางปฏิบัติ อาจไม่สอดคล้องกัน

คำสำคัญ : การปราบปรามแรงงานชาวกัมพูชา

Abstract

The purpose of this research were to study the suppression foreign on Illegal Immigration of Cambodian labors and to study the problems and barriers the suppression of Cambodian labors in Sa Kaeo province. The research was qualitative which emphasized on relation analyze among phenomenon and context or the whole systems. Theinformants were samples from 3 sections included 9 persons from policemen, militaries, and government officers. The instrument of this research was the interview form data analyzed by paraphrased and content translated together with factors matching and context comparison. The result showed that the informants had differenced in practical as the longest practiced was 36 years worked and the shortest was 15 years. The longest period of field worked was 32 years and shortest was 1 year. The process of working among 3 sections was similar because they had received the foreign labors suppression of Cambodian labors policy from several lines but also in the same direction and the commander levels had the conferences and agenda making to decrease their practical burdens in each area. For the policy factors, the policies of all 3 sections included police, military, and government officer were expressed that 1) the clearness of the foreign suppression of Cambodian labors policy was rather not clear so it leaded to the practical problems.2) the supports were rather not enough, especially in budgets and resources. 3) the policy complicated was rather few because the power and structure providing was clearness. 4) the persuadable of practicing was depended on budget but it was rather not enough and could not promote work morale and spirit. 5) the resource management was not enough, especially in necessary instrument such as communication machines oils that important for the follow-up and patrol in each areas. For the management factors,1)

the policemen and militaries expressed that they had their leaders to setting plans while the government officers expressed that they had participated with their leader in plans setting. 2) the organization setting was depended on structure and roles, except police section which setting by area situation. 3) the order was received from their highest leader in each sections. 4) the coordination was all time with both inside, outsider and also with people and informed source. 5) the controlling was rather differenced but the highest leader in each section would be control and follow-up their work and reported. For the Cambodian labors suppression, all 3 sections had the practical direction depended on work plans because it was directed to laws and to decrease events and violate prevention. Beside all 3 sections had push forward in the same direction as the considering on the processes and steps to sending Cambodian labors back to their country. For context factors, the Cambodian labors suppression of all 3 sections were related to context such as 1) economic problems affected to the practicing on both family caring, child's education, and warm provided. 2) social problems had barriers from the lack on people coordination and information. 3) cultural problems were differenced and led to the accordance when worked together.

Keywords : The suppression foreign on Illegal Immigration of Cambodian labors

บทนำ

การลักลอบเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวสัญชาติต่างๆเพื่อเข้ามาทำน้ากอาชีพผิดกฎหมายเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมานานแล้ว โดยผู้ลักลอบแต่ละกลุ่มมีวิธีการที่แตกต่างกันไปตามลักษณะภูมิประเทศที่เอื้อต่อการลักลอบหลบหนีและมีวิวัฒนาการใหม่ๆ จึงทำให้มีการอพยพย้ายถิ่นฐานของผู้ที่ไม่ได้ถือสัญชาติไทย สาเหตุที่สำคัญของการลักลอบหลบหนีมีทั้งปัจจัยหลักและปัจจัยตึงก็คือ แรงงานที่หลบหนีต้องการที่ย้ายถิ่นฐานที่อยู่และการประกอบอาชีพใหม่ ประกอบกับการขาดแคลนแรงงานในระดับล่าง ที่เป็นแรงงานขาดทักษะของผู้ประกอบการคนไทยที่มีภาวะการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ แรงงานไทยก็ได้แปรเปลี่ยนไปทำงานในลักษณะที่มีความชำนาญเฉพาะอย่าง ทำให้แรงงานกรรมกรในทางตลาดลดลงขณะเดียวกันภาคอุตสาหกรรมที่มีความจำเป็นที่จะต้องจ้างแรงงานที่ใช้กำลัง มาทำงานที่เป็นงานหนักและมีความเสี่ยงในการทำงานสูง จึงต้องการที่จะจ้างแรงงานต่างด้าวที่มีความเต็มใจจะเข้าสู่ตลาดแรงงานในภาคอุตสาหกรรมประกอบกับค่าแรงงานค่อนข้างถูก เหตุนี้จึงทำให้สถานประกอบการ

นิยมจ้างแรงงานคนต่างด้าว แม้จะเป็นการการจ้างงานที่มีลักษณะผิดกฎหมายก็ตามแต่ก็ยอมที่จะเสี่ยง เพราะแรงงานต่างด้าวหรือแรงงานไร้ฝีมือเหล่านี้จะช่วยลดค่าใช้จ่ายในการผลิตได้เป็นอย่างมากส่งผลถึงต้นทุนของสินค้าต่ำลงไปด้วย

ในฐานะที่ผู้วิจัยอาศัยอยู่ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว จึงให้ความสนใจที่จะศึกษาถึงการปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาที่ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จังหวัดสระแก้ว เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เพื่อให้การจัดการ ในการกำหนดยุทธศาสตร์ของหน่วยงานในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพและเพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องนำผลจากการวิจัยครั้งนี้ไปปรับใช้กับหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบให้เหมาะสมต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาถึงปัจจัยเชิงนโยบาย ปัจจัยเชิงบริหารจัดการ ปัจจัยเชิงบริบทและการปราบปรามแรงงานต่างด้าว

ชาวกัมพูชาที่ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จังหวัดสระแก้ว

2. เพื่อศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาที่ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จังหวัดสระแก้ว

ขอบเขตการวิจัย

ผู้วิจัยทำการศึกษาใน 4 ด้านดังนี้

1. ด้านประชากรประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ทหาร เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จังหวัดสระแก้ว จำนวน 9 ราย

2. ด้านเนื้อหาศึกษา การปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาที่ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จังหวัดสระแก้ว และปัญหา อุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

3. ด้านเวลา ตั้งแต่ 1 กุมภาพันธ์ 2557 – 31 มีนาคม 2557

4. ด้านสถานที่ศึกษาเฉพาะ อำเภอตาพระยา อำเภอโคกสูง อำเภออรัญประเทศ และอำเภอคลองหาด ที่มีพรมแดนติดกับประเทศกัมพูชา ที่มีระยะทางยาว 165 กิโลเมตร

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ(qualitative research) ที่มุ่งเน้นการศึกษาเพื่อให้เกิดความเข้าใจอย่างถ่องแท้ ด้วยวิธีการศึกษาจากเอกสาร ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง กระบวนการเก็บรวบรวมข้อมูล ด้วยวิธีสังเกตแบบมีส่วนร่วมและแบบไม่มีส่วนร่วม การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก โดยผู้วิจัยได้ดำเนินการเก็บข้อมูล 2 ด้านคือ 1) ด้านทุติยภูมิ (secondary data) และ 2) ด้านปฐมภูมิ (primary data) เพื่อนำข้อมูลมาอ้างอิง อธิบาย ในประเด็นต่างๆ โดยไม่คำนึงถึงความน่าจะเป็น (non - probability sampling) และผู้วิจัยได้กำหนดผู้ให้ข้อมูลสำคัญแบบเจาะจง (purposive sampling) แบ่งออกเป็น 1) เจ้าหน้าที่ตำรวจ

จำนวน 3 นาย 2) เจ้าหน้าที่ทหาร จำนวน 3 นาย และ 3. เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง จำนวน 3 นาย รวม 9 ราย เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย 1) เป็นแบบสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง(semi-structured interview) ที่ผู้วิจัยสร้างขึ้นเองจากการศึกษา การวิเคราะห์จากเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีประเด็นคำถามเรื่องข้อมูลทั่วไป ข้อมูลการปฏิบัติงาน คำถามในประเด็นที่ศึกษาได้แก่ เจริญนโยบายเชิงบริหารจัดการ เจริญบริบทและการปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จังหวัดสระแก้ว

สรุปผลการวิจัย

1. ข้อมูลทั่วไป และข้อมูลการปฏิบัติงาน

ข้อมูลของผู้ให้สัมภาษณ์พบว่า มีความแตกต่างกัน โดยอายุที่มากที่สุดคือ อายุ 58 ปี และน้อยที่สุด คือ อายุ 30 ปี มีระดับการศึกษาสูงสุด คือ ระดับปริญญาโท และต่ำที่สุด คือ ระดับ มัธยมศึกษา ระดับรายได้ที่มากที่สุด คือ 32,930 บาทต่อเดือน ระดับรายได้น้อยที่สุด คือ 10,360 บาท ต่อเดือน อายุในการปฏิบัติงานที่มากที่สุด คือ อายุงาน 36 ปี และน้อยที่สุดคือ อายุงาน 15 ปี มีระยะเวลาที่อยู่ในพื้นที่นานที่สุด คือ 32 ปี และสั้นที่สุด คือ 1 ปี ส่วนบทบาทหน้าที่ ลักษณะการปฏิบัติงานและขั้นตอนในการปฏิบัติงานของ 3 หน่วยงานมีความคล้ายคลึงกัน เป็นตามกฎหมายและระเบียบ ที่ผู้บังคับบัญชาของทั้ง 3 หน่วยงานได้มีการประชุมหารือและแบ่งภารกิจความรับผิดชอบการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงานนั่นเอง ทั้งนี้อาจเนื่องจากการได้รับนโยบายในการปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จังหวัดสระแก้ว มาจากหลายแหล่ง แต่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

2. ปัจจัยเชิงนโยบาย

แหล่งที่มาของนโยบาย ทั้ง 3 หน่วยงาน ในแต่ละด้านดังนี้

ความชัดเจนของนโยบายการปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จังหวัดสระแก้ว พบว่า ผู้ให้สัมภาษณ์

กล่าวตรงกันว่า ยังไม่ชัดเจน ทำให้เกิดปัญหาในเชิงปฏิบัติ งาน

การสนับสนุน พบว่า ตอบไปในทิศทางเดียวกันคือ ไม่เพียงพอ โดยเฉพาะการสนับสนุนด้านงบประมาณ และทรัพยากรที่ใช้ในการปฏิบัติป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

ความซับซ้อนของนโยบายนั้น ถือว่า ผู้ให้สัมภาษณ์มองตรงกันว่า มีเพียงเล็กน้อย ทั้งนี้ เพราะการจัดสรรอำนาจหน้าที่และโครงสร้างในการบริหารงานและบังคับบัญชาได้ออกแบบอย่างชัดเจนอยู่แล้ว เพียงทำตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาเท่านั้น ก็ไม่ถือว่ามีความซับซ้อนในการบริหารและปฏิบัติงาน

สิ่งจูงใจที่ให้กับผู้ปฏิบัติ ต่างมองว่า มีการให้สิ่งจูงใจตามงบประมาณ แต่ถือว่าไม่เพียงพอ และไม่สามารถสร้างขวัญ กำลังใจในการทำงานได้มากนัก

การจัดสรรทรัพยากร ถือว่า ไม่เพียงพอโดยเฉพาะสิ่งที่จำเป็น เช่น เครื่องมือสื่อสาร น้ำมันเชื้อเพลิง ที่ใช้การติดตามผู้กระทำผิด และการลาดตระเวน ออกตรวจพื้นที่

3. ปัจจัยเชิงบริหารจัดการ

การวางแผนเพื่อการบริหารจัดการนั้น ถือว่า ผู้ให้สัมภาษณ์มองต่างกันเล็กน้อย กล่าวคือ เจ้าหน้าที่ตำรวจ และ เจ้าหน้าที่ทหาร มีผู้บังคับบัญชาเป็นผู้กำหนดแผนงานแล้วให้ผู้ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติงานในขณะที่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง มีการกำหนดแผนงานร่วมกันระหว่างผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชาที่เกี่ยวข้อง ตามสถานการณ์ที่สามารถนำไปปฏิบัติได้จริง

การจัดองค์การ มีการจัดองค์การให้เป็นไปตามโครงสร้าง และบทบาทหน้าที่ที่ได้มอบหมายมา ยกเว้นหน่วยงานตำรวจ ที่อาจมีการจัดแบ่งตามสภาพของพื้นที่ ซึ่งมีความแตกต่างจาก หน่วยงานทหารและหน่วยงานฝ่ายปกครองโดยให้ความสำคัญต่อบังคับบัญชาภายนอก เพื่อให้ปฏิบัติงานได้มากกว่าเดิม

การสั่งการบังคับบัญชา พบว่า มีความคล้ายคลึงกัน คือ การรับคำสั่งมาจากผู้บังคับบัญชาสูงสุด คือ ผู้บังคับบัญชาของแต่ละหน่วยงาน

การประสานงานในการปฏิบัติงานนั้น ถือว่า ผู้ให้สัมภาษณ์มองคล้ายกันว่า การประสานงานมีการดำเนินการอยู่ตลอด ทั้งการประสานงานภายในหน่วยงานด้วยตนเอง และกับต่างหน่วยงาน กับประชาชนและกับแหล่งข่าว ที่แจ้งข่าวในการติดตาม จับกุมผู้กระทำผิด แต่ไม่ได้รับความร่วมมือเท่าที่ควร อาจด้วยเรื่องของผลประโยชน์ ค่าตอบแทนจากการให้ ข้อมูล เป็นต้น

การควบคุม พบว่า มีความแตกต่างกันเล็กน้อย กล่าวคือ ผู้ที่มีอำนาจสูงสุดหรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาของแต่ละหน่วยงาน จะเป็นผู้ควบคุมและกำกับกับการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชา แล้วรายงานผลตามลำดับ

4. เกี่ยวกับการปราบปรามแรงงานชาวกัมพูชา

การปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย พบว่า ทั้ง 3 หน่วยงาน มีแนวทางในการปราบปรามตามแผนงานอยู่แล้ว มีมาตรการในลักษณะเดียวกัน เนื่องจากการดำเนินการตามกฎหมาย เพื่อลด ระวังเหตุของการกระทำความผิด

ในส่วนของผลการผลักดัน ทั้ง 3 หน่วยงาน มีแนวทางในการผลักดันเหมือนกัน คือ การมุ่งเน้นที่การผลักดันให้ชาวกัมพูชาที่ลักลอบเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายกลับประเทศของตน ด้วยขั้นตอนและวิธีการตามระเบียบปฏิบัติ คือ การควบคุม จับกุมผู้กระทำผิด สอบสวนแล้วจึงส่งให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองรัฐประเทศ ทำการผลักดันส่งกลับประเทศ

5. ปัจจัยเชิงบริบท

การปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จังหวัดสระแก้ว ทั้ง 3 หน่วยงาน ที่เกี่ยวกับ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมและด้านวัฒนธรรม มีความคิดว่า เป็นปัจจัยที่ใกล้ชิด และมีผลในเชิงลบต่อขวัญ กำลังใจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เป็นอย่างมากและถือว่าเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานด้วย กล่าวคือ ปัญหาด้านสังคม ในชุมชนหรือในท้องที่ ถือเป็นปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอกของผู้ปฏิบัติงานที่เป็นอุปสรรค ขัดขวางการปฏิบัติงานที่เป็นแรงจูงใจ ในขณะที่ปัญหาด้านเศรษฐกิจมีหน่วยงานตำรวจที่ต้องใช้จ่ายใน

ครอบครัว ที่ได้รับแต่เฉพาะเงินเดือนและการส่งเสียบุตรในการศึกษา บังคับจากค่าครองชีพที่สูงขึ้นขัดกับรายได้ที่คงที่เป็นผลทำให้เกิดภาระหนี้สิน ส่งผลต่อการทำงานด้วย และปัญหาด้านวัฒนธรรม ถือเป็นปัจจัยภายในของหน่วยงานที่ผู้บริหารและการบริหารจัดการที่แตกต่างกัน แนวทางรูปแบบและวิธีการ ในการเพื่อสร้างความผูกพัน การกำกับดูแล การให้ความสำคัญและการสร้างให้มีสวัสดิการในหน่วยงาน การสร้างความสามัคคีและความผูกพันภายในองค์กร มีการตอบแทนที่ไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทั้งนี้ ปัญหาด้านสังคม เพื่อนำมาแก้ปัญหาในครอบครัว อาจส่งผลให้แผนงานของแต่ละหน่วยงานที่กำหนดไว้เกิดผลกระทบได้ ปัญหาเหล่านี้อาจเกิดจากผู้ปฏิบัติงานที่ต้องการผลประโยชน์มีผลต่อการปฏิบัติก็จริง แต่เป็นเรื่อง ยากที่จะดำเนินการแก้ไขจากหน่วยงานตำรวจเพียงอย่างเดียว ต้องได้รับความร่วมด้วยช่วยแก้ไขจากหน่วยงานอื่น ๆ และภาคประชาสังคมอีกด้วย

อภิปรายผลการวิจัย

การปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิด กฎหมาย จังหวัดสระแก้ว กล่าวไว้ว่า โดยทั่วไปนโยบายอาจมีที่มาหรือผ่านกระบวนการกำหนดนโยบาย (policy formulation) จนกระทั่งปรากฏเป็นนโยบายในหลายลักษณะ เพื่อนำไปปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ปรารถนา การวางแผนเพื่อการบริหารจัดการนั้น ถือว่า ผู้ให้สัมภาษณ์มองต่างกันเล็กน้อย กล่าวคือ การวางแผน ถือเป็นกิจกรรมเชิงบริหารจัดการที่มีความสำคัญเป็นอย่างมาก ส่วนการปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชา ทั้ง 3 หน่วยงาน มีแผนงานอยู่แล้ว ทั้งนี้ เพราะว่าการปราบปรามต้องมีแนวทางในลักษณะที่คล้ายคลึง เนื่องจากการดำเนินตามกฎหมาย เพื่อลดและระงับเหตุของการกระทำความผิดส่วน เชิงบริบท มีผลต่อการปราบปรามแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชา ส่งผลกระทบอย่างมาก กับเจ้าหน้าที่ทุกหน่วยงาน ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานการปราบปรามแรงงานต่างด้าวของเจ้าหน้าที่ทั้ง 3 หน่วยงานนั้น มีปัจจัยที่เกี่ยวข้อง คือ ด้านนโยบาย ทรัพยากร การสื่อสาร การบังคับใช้กฎหมาย

คุณลักษณะของหน่วยงานที่ปฏิบัติ เงื่อนไขทางการเมือง สังคมและเศรษฐกิจ และทัศนคติของผู้ปฏิบัติงาน พบว่า สอดคล้องกับงานวิจัยของ เอก มงคล (2538) ศึกษาวิจัย เรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนจังหวัดระนอง ต่อผลกระทบของแรงงานพม่าในด้านเศรษฐกิจ และสังคม ซึ่ง สอดคล้องกับงานวิจัยของ พ.ต.ท.บุญธรรม ภัคดี (2538) ศึกษาผลกระทบจากการหลบหนีเข้าเมืองของแรงงานต่างชาติในเขตอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย พบว่า ประชาชนในเขตอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงรายได้รับผลกระทบจากการเคลื่อนย้าย แรงงานจากพม่าทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคง งานวิจัยนี้สอดคล้องกับงานวิจัยของ สุพจน์ แสงเพชร(2539)ได้ศึกษาถึงวิจัยที่มีอิทธิพลต่อการลักลอบเข้าเมืองของคนสัญชาติพม่า : กรณีศึกษาอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย จากการศึกษาพบว่าการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายมีแนวโน้มจะสูงขึ้นทั้งนี้ เพราะ ปัจจัยผลักดัน (Push factors) ได้แก่ ความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเนื่องจากการสู้รบระหว่างรัฐบาลพม่า กับกองกำลังกลุ่มต่าง ๆ ความตกต่ำทางเศรษฐกิจในพม่า ทำให้เกิดการว่างงานรายได้ไม่พอเลี้ยงชีพ การปกครองเป็นเผด็จการทางทหาร ทำให้ไม่มีสิทธิและเสรีภาพประชาชน ถูกกดขี่ข่มเหงจากข้าราชการโดยเฉพาะทหารและตำรวจ ปัจจัยดึงดูด (Pull Factors) เป็นผลให้คนสัญชาติพม่าตัดสินใจเดินทางเข้ามาในอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย และของ อำนวนัย รักรธรรม (2541) ได้ศึกษาถึงเครือข่ายการลักลอบเข้าเมืองของคนสัญชาติพม่า ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดแม่ฮ่องสอน ผลการศึกษาพบว่า 1) สาเหตุการลักลอบเกิดจากปัจจัยผลักดันจากภายในประเทศพม่า และปัจจัยดึงดูดจากประเทศไทย 2) การลักลอบเข้าเมืองมีการดำเนินการเป็นขบวนการมีวิธีการ และขั้นตอนในการลักลอบเข้าเมืองทั้งภายในประเทศพม่าและประเทศไทย เครือข่ายที่สำคัญ ได้แก่ กลุ่มผู้ลักลอบเข้าเมืองที่มีการสร้างเครือข่ายติดต่อสร้างความสัมพันธ์ ความคุ้นเคย แลกเปลี่ยนข่าวสารระหว่างกลุ่มคนพวกเดียวกัน จุดประสงค์ก็เพื่อให้การลักลอบเข้าเมือง การหางานทำและพักอาศัยได้นานที่สุด และ 3) ในเครือข่ายการลักลอบเข้าเมือง ยังมีกลุ่มต่าง ๆ ในพื้นที่มาเกี่ยวข้องโดยมีประโยชน์ที่เกื้อกูลและแลกเปลี่ยน

กันได้ และสอดคล้องกับงานวิจัยของ สุภางค์ จันทวานิช (2542) ได้ศึกษากิจการที่ขาดแคลนแรงงานในประเทศไทย ปี 2542 พบว่าผู้ประกอบการมีความต้องการใช้แรงงานต่างชาติมากกว่าแรงงานไทยและผู้ประกอบการในพื้นที่ 37 จังหวัดอยู่ในข่ายที่ควรได้รับการผ่อนผันให้ใช้แรงงานต่างชาติ

ข้อเสนอแนะ

การวิจัยถึงปัจจัยที่ส่งผลต่อผู้ประกอบการชายแดน เพื่อให้ผู้ประกอบการได้มีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน โดยไม่วิตกกังวลต่อสถานะทางครอบครัวและความอบอุ่นของครอบครัวในการดำเนินชีวิตและศึกษาเชิงเปรียบเทียบและวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาและการดำเนินการของแต่ละสภาพแวดล้อมต่อไป

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาจาก ผศ.ดร. ชูชีพ เบียดนอก และ ผศ.ดร. ไพฑูรย์ โพธิสว่าง อาจารย์ที่ปรึกษา กรุณาให้คำปรึกษาแนะนำแนวทางในการเรียบเรียงวรรณกรรม การสืบค้นเอกสาร ตลอดจนการตรวจทาน ปรับแก้ จนสำเร็จเป็นผลงานอย่างดี ผู้วิจัยซาบซึ้งเป็นอย่างสูง ขอกราบขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณ ดร. สุธีราภรณ์ สุวานนท์ อธิการบดี มหาวิทยาลัยเฉลิมกาญจนา ที่ให้โอกาสในการเขียนงานวิจัย และนำเสนอผลงานทางวิชาการและคณาจารย์ทุกท่าน ผู้วิจัยขอขอบพระคุณเจ้าหน้าที่ทั้ง 3 หน่วยงานที่ให้ความร่วมมือในการตอบคำถามอย่างดียิ่ง ขอกราบขอบพระคุณ บิดา มารดา ครอบครัวและเพื่อนๆ ที่ทำให้งานวิจัยฉบับนี้ เสร็จสมบูรณ์

เอกสารอ้างอิง

กรมการจัดหางาน.(2547). คู่มือการจัดระบบแรงงาน. ต่างดาวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติ พม่า ลาว และ กัมพูชา. กรุงเทพฯ. กระทรวงแรงงาน
บุญธรรม ภัคดี.(2539). ผลกระทบจากการหลบหนีเข้าเมืองของแรงงานต่างดาวในเขต eg4 อำเภอ

แม่สาย จังหวัดเชียงราย. รายงานการค้นคว้าอิสระปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์, บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
สุภางค์ แสงเพชร.(2539). ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการลักลอบเข้าเมืองของคนสัญชาติพม่า : กรณีศึกษาอำเภอเมืองแม่สายจังหวัดเชียงราย. รายงานการค้นคว้าอิสระปริญญา รัฐศาสตรมหาบัณฑิต,สาขาวิชา รัฐศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
สุภางค์ จันทวานิช.(2546). ระเบียบการวิจัยทางสังคมศาสตร์. กรุงเทพฯ. โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
อำนาจ รักรธรรม. (2541). เครือข่ายการลักลอบเข้าเมืองของคนสัญชาติพม่าในเขตอำเภอเมืองจังหวัดแม่ฮ่องสอน. รายงานการค้นคว้าอิสระปริญญา รัฐศาสตรมหาบัณฑิต. สาขาวิชารัฐศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
เอก มงคล. (2538). ความคิดเห็นของประชาชนจังหวัดระนอง ต่อผลกระทบของแรงงานพม่า ในด้านเศรษฐกิจและสังคม. วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเทคโนโลยีสังคม, มหาวิทยาลัยเกริก.
Castells. (1989). Family and personal net works in International migration : Recent development and new agenda International Migration. Review 23 (3) :638 – 670.
Gulick,L., and Urwick, L.F..(1937).Papers on the science of administration. New York : institute of Public Administration.