

ความจำเป็นในการถ่ายโอนภารกิจด้านการรักษาความปลอดภัยในกิจการตำรวจรถไฟ The need to transfer security missions In the railway police.

พริสร คีสาลัง¹

¹คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น 40000
*E-mail: rhooth@hotmail.co.th

บทคัดย่อ

บทความเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์ศึกษาความจำเป็นในการถ่ายโอนภารกิจของตำรวจรถไฟของประเทศไทยและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจของตำรวจรถไฟ ทั้งกฎหมายไทยและต่างประเทศรวมถึงปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจของตำรวจรถไฟและแนวทางแก้ไขที่เหมาะสมกับประเทศไทย ตลอดจนปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจของตำรวจรถไฟพบว่า เกิดปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจของตำรวจรถไฟ ในการจัดโครงสร้างของตำรวจรถไฟ ภายใต้สังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีภารกิจในการดูแลความสงบเรียบร้อยในเขตพื้นที่ของการรถไฟ ทำให้การดำเนินงานต่างๆของตำรวจรถไฟต้องสอดคล้องประสานกับตำรวจหน่วยงานอื่นและการรถไฟแห่งประเทศไทย อาจจะทำให้เกิดปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการ ทำให้การกำกับดูแลอาจจะดูแลไม่ทั่วถึง เนื่องจากติดขัดในด้านงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ทำให้การบังคับใช้กฎหมายอาจจะไม่ทั่วถึงในทางการศึกษาผู้เขียนเห็นว่าควรให้มีการถ่ายโอนภารกิจตำรวจรถไฟของประเทศไทยในการถ่ายโอนภารกิจด้านการรักษาความปลอดภัย โดยนำแนวคิดหรือหลักกฎหมายของต่างประเทศ ทำให้พบว่าภารกิจของหน่วยงานทั้งสองมีความคล้ายคลึงกัน โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทย มีการกำหนดกฎหมายในการโอนภารกิจตำรวจรถไฟ สำหรับการแต่งตั้งตำรวจรถไฟและการถ่ายโอนตำรวจรถไฟไปยังกิจการรถไฟแห่งประเทศไทย

คำสำคัญ: ตำรวจรถไฟ, การรถไฟแห่งประเทศไทย, การถ่ายโอนภารกิจ

Abstract

This thesis studies the objective necessary to transfer the mission to train the country's police and Thailand's laws relating to the transfer of the Police Mission in Thailand and foreign laws both include legal issues regarding the transfer of the Mission's police car lights and snatch. Wathang was appropriate to the country Thailand and improve legislation on the transfer of mission to train police, found that caused legal problems regarding the transfer of mission to train police. In the structure of the railway police. Under the Office of the national police in maintaining the calm area of the train. Making the operations of the railway police, the police must cooperate with other agencies and national railway country Thailand. There may be problems and difficulties in management. Make the supervision may not care to be around because of the budget that has been allocated. Making law enforcement may not be evenly.

In the authors opinion that education should include the transfer of the Police Mission in the country of Thailand in transferring security missions. By bringing the concept or principle of law of foreign countries. Why the Mission of the two agencies are similar. By train, country Thailand It is defined in the law to transfer the mission to train police. For the appointment and transfer of railway police, the police power to the railway authority of Thailand.

Keywords: Railway police, The railway authority of Thailand, Transfer mission .

1. บทนำ

การรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นรัฐวิสาหกิจประเภทสาธารณูปการด้านขนส่งมวลชนมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อดำเนินธุรกิจด้านการขนส่งทางรถไฟ เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน รัฐมีการกำหนดวัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการของการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้แก่ ให้บริการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าทางรถไฟที่สะดวก ปลอดภัย รวดเร็ว ประหยัด มีคุณภาพระดับสากล มีความหลากหลาย เป็นทางเลือกของการเดินทางอย่างมีระดับ เป็นเส้นทางขนส่งหลักภายในประเทศ รวมไปถึงการตอบสนองต่อนโยบายของรัฐ เพื่อให้บริการแก่ผู้มีรายได้น้อยภายใต้ ภายใต้การกำกับดูแลของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวงคมนาคมตลอดจนการบริการเพื่อสังคมที่ได้รับการอุดหนุนจากรัฐในปัจจุบัน ธุรกิจการบริการขนส่งผู้โดยสารมีหลายชนิดเพื่อให้ผู้โดยสารเลือกที่จะเดินทางตามความพึงพอใจกับบริการ การเดินทางบนขบวนรถไฟ(การรถไฟแห่งประเทศไทย. (2548). *สถิติการโดยสาร*. (เอกสารประกอบการบรรยายสรุป). กรุงเทพฯ : การรถไฟฯ ถ่ายเอกสาร.)

กองบังคับการตำรวจรถไฟได้ถูกจัดตั้งขึ้นมาจากสาเหตุความไม่ปลอดภัยของผู้โดยสารบนขบวนรถไฟถูกโจรกรรมบนขบวนรถไฟสินค้า ตลอดจนความไม่ปลอดภัยของพนักงานรถไฟ กรมตำรวจ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) และกรมรถไฟ (การรถไฟแห่งประเทศไทย) จึงได้ร่วมก่อกำหนดตั้งกองตำรวจรถไฟขึ้น เมื่อ พ.ศ.2494 ตามพระราชกฤษฎีกาจัดวางระเบียบราชการกรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทย (กองบังคับการตำรวจรถไฟ, 2549 : ออนไลน์) เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2495 มีฐานะเป็น “กองบังคับการ” กองบังคับการตำรวจรถไฟเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นพร้อมกับการรถไฟแห่งประเทศไทยตำรวจรถไฟมีภารกิจในด้านการรักษาความปลอดภัยบนเขตพื้นที่ขบวนรถไฟ ถวายความปลอดภัยแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์ เมื่อเสด็จฯ ทางรถไฟ หรือเสด็จฯ ผ่านทางรถไฟในเขตรับผิดชอบหรือในขณะที่แปรพระราชฐาน ทำการสอบสวนคดีอาญาทั้งหลาย

ซึ่งได้เกิด อ้างหรือเชื่อว่าได้เกิดในเขตสถานีรถไฟ บนขบวนรถไฟ บริเวณสถานที่ทำการของการรถไฟ

ฯ และในกิจการของการรถไฟฯ การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในหน้าที่ของตำรวจโดยทั่วไป ซึ่งจะต้องรับผิดชอบทั้งในเขตที่ทำการของการรถไฟฯ ตามสถานีรถไฟและบนขบวนรถไฟ รักษาความปลอดภัยนักท่องเที่ยว โดยจัดตำรวจควบคุมขบวนรถไฟให้คอยระวังดูแลรักษาความปลอดภัย และให้ความคุ้มครองนักท่องเที่ยวเป็นกรณีพิเศษ บริการและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน นอกจากนี้ยังมีภารกิจพิเศษเกี่ยวกับการอารักขาบุคคลสำคัญที่เดินทางมากับขบวนรถไฟ ควบคุมและรักษาความปลอดภัยในการขนย้ายธนบัตรของการธนาคารแห่งประเทศไทย การขนย้ายเหรียญกษาปณ์ของกรมธนารักษ์ เป็นครั้งคราว(กองกำกับการ 1 กองบังคับการตำรวจรถไฟ. (ม.ป.ป.). *ภารกิจ หน้าที่และผลการปฏิบัติงาน*. (เอกสารประกอบบรรยายสรุป). กรุงเทพฯ : กองกำกับการ1 กองบังคับการฯ : ถ่ายเอกสาร.)

อย่างไรก็ตามพบว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยมิได้กำหนดภารกิจโครงสร้างและอำนาจหน้าที่แต่ให้ไปใช้พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยในพื้นที่ขบวนรถไฟ ทั้งที่การรถไฟแห่งประเทศไทยมีการกำหนดข้อบังคับการรถไฟฉบับที่ 2.1 โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 25 (4) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 ข้อที่ 2 การแบ่งส่วนงานและหน้าที่บริหารให้จัดแบ่งไว้ดังนี้ ประกอบด้วย (27) กองตำรวจรถไฟตลอดจนข้อที่ 4 การบริหารงานที่แบ่งไว้ในข้อที่ 2 มีหน้าที่และความรับผิดชอบดังนี้ กองตำรวจรถไฟ มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการ สืบสวน สอบสวน ป้องกัน ระวัง และปราบปรามอาชญา (จุฑารัตน์ เอื้ออำนวยและคณะ, 2551 : 164) การรักษาความปลอดภัยแก่ประชาชนในเขตและบนขบวนรถไฟ การแบ่งส่วนงานของกองตำรวจรถไฟให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 สามารถดำเนินการได้บรรลุผลตามเป้าหมายของทางราชการและเป็นที่ยอมรับของประชาชนหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องไปพร้อมๆ กันอย่างสมบูรณ์ภารกิจของหน่วยงานทั้งสองมีความคล้ายคลึงกัน ซึ่งมีบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของตำรวจรถไฟและการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 (พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 มาตรา 6 (4) ว่าด้วยการรักษาความ



สงบเรียบร้อย ความปลอดภัยของประชาชนและความมั่นคงของราชอาณาจักร มาตรา 10 (2) ว่าด้วยกองบัญชาการ ตราระเบียบพระราชกฤษฎีกาและการแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ในพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงนั้น แล้วแต่กรณี พระราชบัญญัติการแบ่งส่วนราชการ พ.ศ.2552 มาตรา 4 ให้แบ่งส่วนราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

ข. ให้จัดตั้งกองบัญชาการหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่ากองบัญชาการ ดังต่อไปนี้ (12) กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง มาตรา 6 ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ประกาศกำหนดหน่วยงานและเขตอำนาจการรับผิดชอบหรือเขตพื้นที่การปกครองของส่วนราชการตามมาตรา 4 โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหน่วยงานและเขตอำนาจการรับผิดชอบหรือเขตพื้นที่การปกครองของส่วนราชการ ข้อ 3 กำหนดให้ส่วนราชการในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีเขตอำนาจการรับผิดชอบ หรือเขตพื้นที่การปกครองของส่วนราชการ กองบังคับการตำรวจรถไฟ ประกอบด้วย กองกำกับการ 1 กองกำกับการ 2 กองกำกับการ 3 กองกำกับการ 4 และ กองกำกับการ 5 ตลอดจนการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ.2494 ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีอำนาจที่จะกระทำการต่างๆ (พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ.2494 มาตรา 9) ภายใต้วัตถุประสงค์ดังนี้(พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ.2494 มาตรา 9 (4) จัดระเบียบเกี่ยวกับความปลอดภัย การใช้รถไฟ บริการ และความสะดวกต่างๆ ของกิจการรถไฟ มาตรา 25 คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของการรถไฟแห่งประเทศไทยดังนี้ (1) วางข้อบังคับเกี่ยวกับการต่างๆ (4) วางข้อบังคับว่าด้วยระเบียบปฏิบัติงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย และข้อบังคับว่าด้วยระเบียบวินัยและการลงโทษพนักงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 2.1 การแบ่งส่วนงานและอำนาจความรับผิดชอบของผู้บริหาร ข้อ 2 การแบ่งส่วนงานและหน้าที่บริหารให้จัดแบ่งไว้ดังนี้ (27) กองตำรวจรถไฟ โดยผู้เขียนจะได้นำเสนอดังต่อไปนี้

1. การถ่ายโอนภารกิจตำรวจรถไฟไปสังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทย

ภารกิจของการรถไฟแห่งประเทศไทยมิได้มีการกำหนดภารกิจโครงสร้างเหมือนกับตำรวจรถไฟ แต่ก็มีการจัดตั้งกองตำรวจรถไฟภายใต้ข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 2.1 ข้อที่ 27 โดยให้มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับ (จุฑารัตน์ เอื้ออำนวยและคณะ, 2551 : 178) การสืบสวน สอบสวน ป้องกัน ระวัง และปราบปรามอาชญา(ข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ที่ 1/2498) การรักษาความปลอดภัยแก่ประชาชนในเขตและบนขบวนรถไฟ รวมไปถึง การแบ่งส่วนงานของกองตำรวจรถไฟให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 (พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 มาตรา 6 วรรคสอง) ทำให้พบว่า ภารกิจของการรถไฟแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องมีการโอนภารกิจการดำเนินการรูปแบบโครงสร้างของตำรวจรถไฟภายใต้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานแบบบูรณาการของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อที่จะให้การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีความปลอดภัยแก่ประชาชนที่เดินทางโดยไฟ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่ต้องถ่ายโอนภารกิจของกองตำรวจรถไฟไปสังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทย

ดังนั้น ภารกิจโครงสร้างตลอดจนอำนาจหน้าที่ของตำรวจรถไฟได้ถูกกำหนด ไว้ใน กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2552 ทำให้พบว่าภารกิจหลักของตำรวจรถไฟได้มีการกำหนดภารกิจในด้านการรักษาความปลอดภัยบนขบวนรถไฟและเขตพื้นที่การรถไฟแห่งประเทศไทยรับผิดชอบ ที่สอดคล้องกับภารกิจของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายของสองหน่วยงานมีความสัมพันธ์กันในทุกๆด้านตลอดจนให้เกิดประสิทธิภาพรวมถึงเป็นการบูรณาการความร่วมมือกันในการทำงาน ควรที่จะมีการถ่ายโอนภารกิจของกองตำรวจรถไฟภายใต้สังกัด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไปสังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทยที่เป็นรัฐวิสาหกิจ สังกัด กระทรวงคมนาคม

2 โครงสร้างในการบังคับบัญชาของตำรวจรถไฟ

ตำรวจรถไฟอยู่ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง แต่ก็ได้เป็นหน่วยงานที่เป็นที่นิยมเหมือนกับหน่วยงานอื่นๆ เช่น กองปราบ ทางหลวง

ท่องเที่ยว ฯลฯ อาจเป็นเพราะอำนาจหน้าที่ที่จำกัดอยู่ เฉพาะในพื้นที่ของการรถไฟแห่งประเทศไทยเท่านั้น ตำรวจรถไฟถือเป็นหน่วยงานหลักที่ทำหน้าที่รักษาความปลอดภัยเกือบทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการรถไฟ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดตั้งกองบังคับการตำรวจรถไฟขึ้น โดยกำหนดโครงสร้างกองบังคับการตำรวจรถไฟขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 โดยแบ่งโครงสร้างภารกิจเป็น ฝ่ายอำนวยการ กองกำกับการ 1-5 ซึ่งมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบและปฏิบัติภารกิจตามโครงสร้างและสายการบังคับบัญชา ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่น ในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2552 (พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2552) แต่กับพบว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยได้จัดตั้งกองบังคับการรถไฟขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ.2494 แต่ไม่ได้กำหนดโครงสร้างอำนาจหน้าที่ไว้ในพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย (ตำรวจรถไฟ หน่วยงานที่ถูกกลืน เข้าถึง ออนไลน์) แต่กำหนดให้หน่วยงานอยู่ภายในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ แต่การรถไฟแห่งประเทศไทยมีการกำหนดโครงสร้าง กองบังคับการตำรวจรถไฟ ตามข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ข้อ 27 เพียงอย่างเดียวแต่ไม่ได้กำหนดโครงสร้างหน้าที่ภารกิจที่ชัดเจน

ดังนั้น ภายใต้ข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 2.1 ข้อที่ 27 ได้กำหนดกองตำรวจรถไฟขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ.2494 แต่ก็มีได้กำหนดโครงสร้างหน่วยงานภายใน ทำให้พบว่าการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายทั้งที่กองตำรวจรถไฟควรจะอยู่ภายใต้การรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อที่จะได้บูรณาการการบริหารจัดการด้านความปลอดภัยของประชาชนในเขตพื้นที่กระบวนรถไฟ เพื่อที่ประชาชนผู้ใช้บริการจะได้ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตลอดจนสายการบังคับบัญชาตามโครงสร้างที่ขึ้นตรงต่อผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยจะส่งผลให้การทำงานนั้นเกิดประสิทธิภาพนั่นเอง

3. อำนาจหน้าที่ของตำรวจรถไฟ

พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงเมื่อประกาศใน

ราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ โดยการแบ่งส่วนราชการตามสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นกองบัญชาการหรือส่วนราชการอย่างอื่น ให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ในพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงนั้น แล้วแต่กรณี รวมไปถึงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่น ในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2522 ที่ให้กองบัญชาการสอบสวนกลางมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลกองบังคับการตำรวจรถไฟที่มีเขตอำนาจหน้าที่ในความรับผิดชอบ ถวายความปลอดภัยสำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ และพระราชอาคันตุกะ รวมถึงรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญอื่นๆ รักษาความสงบเรียบร้อย ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทั่วราชอาณาจักร ปฏิบัติงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และกฎหมายอื่นอันเกี่ยวกับความผิดทางอาญาบนขบวนรถไฟ และเขตพื้นที่การรถไฟแห่งประเทศไทยและความผิดอื่นที่เกี่ยวข้อง ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย นอกจากนี้พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 มาตรา 9 (4) ได้ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีอำนาจที่จะกระทำการต่างๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ที่ให้จัดระเบียบเกี่ยวกับความปลอดภัย การใช้รถไฟบริการ และความสะดวกต่างๆของกิจการรถไฟ รวมไปถึงข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 2.1 ในการแบ่งงานอำนาจและความรับผิดชอบ กองตำรวจรถไฟที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการสืบสวน สอบสวน ป้องกันระงับ และปราบปรามอาชญากรรม การรักษาความปลอดภัยแก่ประชาชนในเขตและบนขบวนรถไฟ การแบ่งงานของกองตำรวจรถไฟ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547

ดังนั้น จากการที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมาย หากตำรวจจะถ่ายโอนภารกิจตั้งแต่การสืบสวน การอนุมัติตรวจค้น การจับกุม การสอบสวนคดีอาญา ซึ่งตำรวจดำเนินการอยู่ทุกขั้นตอน ทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ภายใต้พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 ทำให้พบว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยมิได้มีการกำหนดภารกิจในด้านความปลอดภัยบนขบวนรถไฟและการกำหนดอำนาจหน้าที่ของตำรวจรถไฟ แต่



กลับให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 ว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยในพื้นที่ขบวนรถไฟ ทั้งที่การรถไฟแห่งประเทศไทยมีการกำหนดข้อบังคับการรถไฟฉบับที่ 2.1 โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 25(4) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 ข้อที่ 2 การแบ่งส่วนงานและหน้าที่บริหารให้จัดแบ่งไว้ดังนี้ ประกอบด้วย (27) กองตำรวจรถไฟ ตลอดจนข้อที่ 4 การบริหารงานที่แบ่งไว้ในข้อที่ 2 กองตำรวจรถไฟ มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการสืบสวน สอบสวน ป้องกัน ระวัง และปราบปรามอาชญากรรม

2. วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจของตำรวจรถไฟไปสังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทย
2. เพื่อเปรียบเทียบกฎหมายไทยและต่างประเทศเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจของตำรวจรถไฟไปสังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทย
3. เพื่อเสนอแนะมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจของตำรวจรถไฟไปสังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทย

3. วิธีดำเนินการวิจัย

ในการศึกษาครั้งนี้เน้นการศึกษาวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary Research) เป็นสำคัญ ซึ่งรวบรวมข้อมูลต่างๆ รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องในลำดับศักดิ์ต่างๆ ตำราทางกฎหมาย บทความทางวิชาการทางนิติศาสตร์ เอกสารหลักฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศ แหล่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ที่เกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจของตำรวจรถไฟในด้านรักษาความปลอดภัยและนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์เพื่อหาข้อสรุปและแนวทางที่จะแก้ไขปัญหาต่อไป

4. ผลการวิจัย

1. การถ่ายโอนภารกิจตำรวจรถไฟไปสังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทย ด้วยเหตุที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีภารกิจที่หลากหลายและมีจำนวนมากเพื่อให้บริการแก่ประชาชน และให้ความร่วมมือแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานทั่วประเทศ อันส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ทำให้ไม่

สามารถดำเนินการได้บรรลุผลตามเป้าหมายของทางราชการและเป็นที่ยอมรับของประชาชนหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องไปพร้อมๆ กันอย่างสมบูรณ์ ทำให้ผู้เขียนจะได้นำเสนอความจำเป็นในการถ่ายโอนภารกิจตำรวจรถไฟ ดังต่อไปนี้

1.1 โครงสร้างของตำรวจรถไฟ

การจัดโครงสร้างภารกิจของตำรวจรถไฟมีการแบ่งภารกิจตำรวจรถไฟไว้ภายใต้ข้อบังคับ โครงสร้างตำรวจรถไฟได้ถูกกำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 (พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 มาตรา 10) โดยมีการออกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติและได้ประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหน่วยงานและเขตอำนาจการรับผิดชอบหรือเขตพื้นที่การปกครองของส่วนกลาง โครงสร้างของตำรวจรถไฟและการรถไฟแห่งประเทศไทย ในมาตรา 4 ให้แบ่งส่วนราชการในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ข. ให้จัดตั้งกองบัญชาการหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่ากองบัญชาการ (12) กองบังคับการสอบสวนกลาง ข้อ 3 กำหนดให้ส่วนราชการในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีเขตอำนาจการรับผิดชอบ หรือเขตพื้นที่การปกครองของส่วนราชการตามประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหน่วยงานและเขตอำนาจการรับผิดชอบ (สุเทพ โตอิม, 2541) หรือเขตพื้นที่การปกครองของส่วนราชการสามารถแบ่งส่วนราชการตามข้อบังคับการรถไฟ โดยมี การแบ่งส่วนภารกิจของกองตำรวจรถไฟ ได้แก่ กองกำกับการ 1 กองกำกับการ 2 กองกำกับการ 3 กองกำกับการ 4 และกองกำกับการ 5 ซึ่งทั้งหมดอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง ซึ่งสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โครงสร้างหน่วยงานภายในที่มีการจัดตั้งรูปแบบลักษณะ

การแบ่งส่วนงานของกองตำรวจรถไฟให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 นอกจากนี้ตำรวจรถไฟก็ได้มีการกำหนดภารกิจโครงสร้างภายในภายใต้ประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ข้อ 3 กำหนดให้ส่วนราชการในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีเขตอำนาจการรับผิดชอบ หรือเขตพื้นที่การปกครองของส่วนราชการ กองบังคับการตำรวจรถไฟ ประกอบด้วย กองกำกับการ 1 กองกำกับการ 2 กอง

กำกับการ 3 กองกำกับการ 4 และกองกำกับ 5 ทำให้พบว่าภารกิจของการรถไฟแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องมีการโอนภารกิจ การดำเนินการรูปแบบโครงสร้างของตำรวจรถไฟภายใต้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานแบบบูรณาการของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อที่จะให้การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีความปลอดภัยแก่ประชาชนที่เดินทางโดยไฟ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องถ่ายโอนภารกิจของกองตำรวจรถไฟไปสังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทยตามแนวคิดคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม (ตำรวจ) กล่าวว่า ที่ประชุมปฏิรูปตำรวจ ที่มีพลเอกบุญสร้าง เนียมประดิษฐ์ เป็นประธาน ได้หารือกันว่าเวลานี้เจ้าหน้าที่ตำรวจไม่เพียงพอ มีเพียง 2 แสนกว่าคนเท่านั้น ซึ่งตามหลักสากลตำรวจ 3 นาย ดูแลประชากร 1 แสนคน แต่สาเหตุที่ไม่พอเพราะตำรวจมีภารกิจในด้านอื่นๆ จึงเห็นตรงกันในเบื้องต้นให้ถ่ายโอนภารกิจให้หน่วยงานเกี่ยวข้อง 11 ด้านรับผิดชอบ อาทิ ตำรวจจราจร ตำรวจป่าไม้ ตำรวจท่องเที่ยว และตำรวจรถไฟ เป็นต้นโดยต้องให้เวลาหน่วยงานนั้นๆเตรียมความพร้อมในการตั้งงบประมาณ ซึ่งอาจจะมีการขอระยะเวลา 5 ปี หรือหน่วยงานใดมีความพร้อมเร็วกว่านี้ อาจจะ 1 หรือ 2 ปี มีความพร้อมก็สามารถโอนภารกิจได้เลย โดยไม่ได้เอาตัวตำรวจไปด้วย แต่จะให้เกิดจากความสมัครใจไปอยู่ในหน่วยงานนั้นๆ หรือไม่ ดังนั้น สุดท้ายแล้วภารกิจของตำรวจจะเหลือเพียงหน้าที่ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมและดูแลความปลอดภัยให้กับประชาชนเพียงอย่างเดียว นอกจากนี้ที่ประชุมยังพูดคุยถึงการใช้อิทธิพลระบบสารสนเทศเข้ามาช่วยงานเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพื่อให้เกิดประโยชน์และประสิทธิภาพการทำงานมากขึ้นเพื่อช่วยบริการประชาชน และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในเรื่องไทยแลนด์ 4.0 อาทิ อาทิ ใช้ในการบันทึกปากคำ แจ้งความ แต่ยังไม่มีความชัดเจนในเรื่องนี้ ทั้งนี้ทางรัฐบาลได้กำชับให้คณะกรรมการปฏิรูปพหุมาตรการโยกย้ายแต่งตั้งตำรวจให้แล้วเสร็จภายในสิ้นปีนี้ และดำเนินการปฏิรูปทั้งระบบในเดือน เม.ย. ปี 2561 ซึ่งเป็นวิธีการวิเคราะห์ข้อมูล (กก.ปฏิรูปตำรวจ เล็งถ่ายโอนภารกิจตำรวจ 11 ด้าน https://www.khaosod.co.th/politics/news_49185 . สืบค้นวันที่ 12/9/2560)

ดังนั้น ภารกิจหลักของตำรวจรถไฟได้มีการกำหนดภารกิจในด้านการรักษาความปลอดภัยบนขบวนรถไฟและเขตพื้นที่การรถไฟแห่งประเทศไทยรับผิดชอบ แต่กลับพบว่าภารกิจของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่ได้มีการกำหนดโครงสร้างภารกิจเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัย ในการกำหนดกองตำรวจรถไฟภายใต้ข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 2.1 ข้อที่ 27 แต่กลับไม่ได้ มีการกำหนดภารกิจโครงสร้างตลอดจนอำนาจหน้าที่ของกองตำรวจรถไฟ มีแต่เพียงกำหนดข้อบังคับให้จัดตั้งกองตำรวจรถไฟไว้เท่านั้น แต่กลับกำหนดให้ตำรวจรถไฟ แบ่งส่วนของโครงสร้างภารกิจตาม พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ทำให้การทำงานของตำรวจรถไฟยังต้องอาศัยสายการบังคับบัญชาจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทั้งที่ตำรวจรถไฟมีภารกิจและอำนาจหน้าที่รักษาความปลอดภัยบนขบวนและในเขตพื้นที่รถไฟ ที่สอดคล้องกับภารกิจของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายของสองหน่วยงานมีความสัมพันธ์กันในทุกๆด้าน ตลอดจนให้เกิดประสิทธิภาพรวมถึงเป็นการบูรณาการความร่วมมือกันในการทำงาน ควรที่จะมีการถ่ายโอนภารกิจของกองตำรวจรถไฟภายใต้สังกัด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไปสังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทยที่เป็นรัฐวิสาหกิจ สังกัดกระทรวงคมนาคม

1.2 อำนาจหน้าที่ของตำรวจรถไฟ

กองบังคับการตำรวจรถไฟซึ่งอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของกองบัญชาการสอบสวนกลาง ซึ่งสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีภารกิจในการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้โดยสารที่มาใช้บริการกับการรถไฟแห่งประเทศไทย ในเส้นทางที่การรถไฟแห่งประเทศไทยได้กำหนดตามเส้นทางเดินรถไฟทั่วประเทศ ทั้งในบริเวณที่ทำการของการรถไฟ และบนขบวนรถไฟในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมในเขตพื้นที่รับผิดชอบทั้งภาคพื้นดิน(เขตที่ทำการการรถไฟ) และบนขบวนรถไฟ โดยมีกำลังเจ้าหน้าที่สายตรวจคอยตรวจตรา ป้องกันและระงับเหตุ และเจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายสืบสวนปฏิบัติหน้าที่สืบสวนปราบปรามจับกุมผู้กระทำความผิดดูแลรักษาทรัพย์สินและผลประโยชน์ของการรถไฟ เช่น การป้องกันปราบปรามการโจรกรรมทรัพย์สินของการรถไฟ การจับกุมปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการโดยสารและสัมภาระ เป็นต้น งานพิเศษอื่นๆ เช่น



งานถวายความปลอดภัย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ฯ พระบรมวงศานุวงศ์ เนื่องในโอกาสเสด็จยังสถานที่ต่างๆ โดยขบวนรถไฟหรือผ่านเขตรถไฟและรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญที่เดินทางโดยรถไฟ ตลอดจนการรักษาและคุ้มครองการขนส่งเงิน

อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ โดยการแบ่งส่วนราชการตามสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นกองบัญชาการหรือส่วนราชการอย่างอื่น ให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ในพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงนั้น แล้วแต่กรณี รวมไปถึงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2552 ที่ให้ (พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2552 มาตรา 6) กองบัญชาการสอบสวนกลางมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลกองบังคับการตำรวจรถไฟที่มีเขตอำนาจหน้าที่ในความรับผิดชอบ ถวายความปลอดภัยสำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ และพระราชอาคันตุกะ รวมถึงรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญอื่นๆ รักษาความสงบเรียบร้อย ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทั่วราชอาณาจักร ปฏิบัติงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และกฎหมายอื่นอันเกี่ยวกับความผิดทางอาญาบนขบวนรถไฟ และเขตพื้นที่การรถไฟแห่งประเทศไทยและความผิดอื่นที่เกี่ยวข้อง ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย ตามที่รอง ผบ.ช.สอบสวนกลางทำหนังสือสอบถามผู้ว่าฯ ร.ฟ.ท. พร้อมรับโอนภารกิจแทนตำรวจรถไฟ ตามแนวคิดปฏิรูปองค์กรตำรวจหรือไม่

ที่กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง วันนี้ (5 ก.พ.) พล.ต.ต.อดิศักดิ์ งามจิตสุขศรี รองผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง (รอง ผบ.ช.ก.) ทำหนังสือถึงผู้ว่าการการรถไฟแห่งประเทศไทย (ร.ฟ.ท.) เรื่องการถ่ายโอนภารกิจสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ตร.) ใจความว่า เนื่องจาสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานกำหนดแนวทางปฏิรูปองค์กรตำรวจ โดยมีคณะทำงานด้านถ่ายโอนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปให้

หน่วยงานอื่นของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง “เนื่องจากสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ได้มีแนวคิดที่จะถ่ายโอนภารกิจที่ไม่ใช่ภารกิจหลักของ ตร.ไปยังรัฐมนตรีที่รักษาการตามพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง ตร.ได้พิจารณาแล้วว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมาย หาก ตร.พิจารณาแล้วเห็นว่าท่านเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบตามกฎหมาย หาก ตร.จะถ่ายโอนภารกิจตั้งแต่การสืบสวน การอนุมัติตรวจค้น การจับกุม การสอบสวนคดีอาญา ซึ่ง ตร.ดำเนินการอยู่ให้แก่ท่านทุกขั้นตอน ทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ท่านมีความพร้อมหรือมีความประสงค์จะขอรับโอนงานทั้งหมดหรือไม่ ขอให้ท่านโปรดหารือและแจ้งกลับต่อ ตร. ภายในวันที่ 13 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2558 เพื่อจะได้เป็นข้อมูลดำเนินการเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป” หนังสือจากรอง ผบ.ช.ระบ. (ตร.ถ.ม ร.ฟ.ท.พร้อมรับโอนภารกิจหรือไม่ <http://www.manager.co.th/Crime/Viewnews.aspx?NewsID=9580000014604> สืบค้นเมื่อ (12/9/2560)

ดังนั้น การที่มีได้มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ตามภารกิจของตำรวจรถไฟ แต่กับให้ไปใช้บังคับตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจรถไฟ ที่ต้องบังคับใช้ตาม กฎกระทรวง โดยการแบ่งส่วนราชการตามสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นกองบัญชาการหรือส่วนราชการอย่างอื่น ให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ในพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงนั้น แล้วแต่กรณี รวมไปถึงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2552 ที่ให้ กองบัญชาการสอบสวนกลางมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลกองบังคับการตำรวจรถไฟที่มีเขตอำนาจหน้าที่ในความรับผิดชอบ ถวายความปลอดภัยสำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ และพระราชอาคันตุกะ รวมถึงรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญอื่นๆ รักษาความสงบเรียบร้อย ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทั่วราชอาณาจักร ปฏิบัติงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (จุฑาทิธน์ เอื้ออำนวยและคณะ, 2551 : 180) และกฎหมายอื่นอันเกี่ยวกับความผิดทางอาญาบนขบวนรถไฟ และเขตพื้นที่การรถไฟแห่งประเทศไทยและความผิดอื่นที่เกี่ยวข้อง ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของ

หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย ทำให้เกิดปัญหาในการกำหนดอำนาจหน้าที่ตามภารกิจของตำรวจรถไฟ

2 การเปรียบเทียบ กฎหมายประเทศไทย กับ กฎหมายต่างประเทศ

1 การเปรียบเทียบการโอนภารกิจตำรวจรถไฟ กับ การโอนภารกิจตำรวจในประเทศไทยและต่างประเทศ

ประเทศ สหรัฐอเมริกา มีการกำหนด การแก้ไข กฎข้อบังคับของ FRA เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ตำรวจทางรถไฟ เพื่อใช้บทบัญญัติบางประการของพระราชบัญญัติการขนส่งพื้นผิวของอเมริกา สอดคล้องกับพระราชบัญญัติ FAST FRA มีการแก้ไขระเบียบเพื่อให้: รถไฟเป็นผู้ว่าจ้างเจ้าหน้าที่ตำรวจทางรถไฟ

เจ้าหน้าที่ตำรวจทางรถไฟจะย้ายจากรัฐหนึ่งไปยังอีกรัฐหนึ่งโดยไม่จำเป็นต้องได้รับการว่าจ้างหรือได้รับการรับรองในรัฐใหม่ และรัฐที่จะยอมรับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ที่โรงเรียนตำรวจของรัฐอื่นได้รับการยอมรับหรือที่ศูนย์ฝึกอบรมการบังคับใช้กฎหมายของรัฐบาลกลางในฐานะที่เป็นไปตามการรับรองของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นพื้นฐานของรัฐหรือความต้องการของการว่าจ้างบทบัญญัติเฉพาะของ FAST Act ที่ระบุในกฎสุดท้ายนี้ พระราชบัญญัติ FAST ได้ทำการแก้ไขเพิ่มเติมสามข้อในส่วน 28101 ที่มีอยู่ตอนแรกพระราชบัญญัติ FAST แก้ไข มาตรา 28101 วรรค (ก) และ (ข) เพื่ออนุญาตให้เจ้าหน้าที่ตำรวจทางรถไฟเป็นพนักงานโดยตรงของ รถไฟ หรือผู้รับเหมาก่อสร้างทางรถไฟ (ก่อนหน้าที่ FAST มาตรา 28101 ต้องใช้เจ้าหน้าที่ตำรวจทางรถไฟ "จ้าง" ทางรถไฟ) โดยเฉพาะอย่างยิ่งพระราชบัญญัติ FAST แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 28101 (a) (บทบัญญัติการอนุญาตทั่วไปสำหรับเจ้าหน้าที่ตำรวจทางรถไฟ) เพื่อระบุ เจ้าหน้าที่ตำรวจทางรถไฟอาจเป็น "ทางตรงหรือจ้างโดย" ทางรถไฟ การเปลี่ยนแปลงนี้จะช่วยให้ทางรถไฟไม่เพียงแต่จะใช้เจ้าหน้าที่ตำรวจทางรถไฟโดยตรง แต่ยังคงจ้างผู้รับเหมาเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจทางรถไฟ ในมาตรา 28101 (ข) (ซึ่งอนุญาตให้เจ้าหน้าที่ตำรวจทางรถไฟได้รับมอบหมายชั่วคราวเพื่อช่วยรถไฟแห่งที่สอง) คำแถลงการณ์ฉบับปรับปรุงแก้ไขคำว่า "จ้างโดย" ไป "จ้างโดยตรงหรือทำสัญญาโดย" และระบุว่า เป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจทางรถไฟ การช่วยเหลือทางรถไฟที่สองคือพนักงาน "หรือตัวแทนตามความเหมาะสม" ของผู้

ให้บริการรถไฟสายที่สอง ประการที่สองพระราชบัญญัติ FAST ได้เพิ่มวรรคหนึ่ง (c) ถึงมาตรา 28101 ซึ่งกล่าวถึงการถ่ายโอนเจ้าหน้าที่ตำรวจทางรถไฟจากรัฐหนึ่งแห่ง การจ้างงานหรือที่อยู่อาศัยไปยังรัฐอื่นที่ไม่ใช่ที่ซึ่งเขาหรือเธอได้รับมอบหมาย วรรคหนึ่ง (ค) ให้ระยะเวลาระหว่างกาลหนึ่งปีเพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้รับการว่าจ้างในรัฐใหม่โดยมีอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายในรัฐใหม่ตามมาตรา 28101 ประการที่สามพระราชบัญญัติ FAST ได้เพิ่มวรรคหนึ่ง (ง) 28101 โดยเฉพาะอนุญาตให้รัฐอนุญาตให้มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ตำรวจของทางรถไฟที่สถาบันตำรวจแห่งชาติอื่นที่ได้รับการยอมรับหรือศูนย์ฝึกอบรมด้านการบังคับใช้กฎหมายแห่งชาติเพื่อให้เป็นไปตามการรับรองเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นพื้นฐานของรัฐหรือข้อกำหนดการว่าจ้าง

แต่ในส่วนของประเทศไทย กลับไม่ได้มีการกำหนดให้มีการโอนถ่ายภารกิจตำรวจรถไฟ มีแต่เพียงกำหนดให้ตำรวจรถไฟเป็นหน่วยงานที่มีการฝึกโครงสร้างตลอดจนอำนาจหน้าที่ ในการรักษาความสงบเรียบร้อยในเขตพื้นที่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งแตกต่างกับประเทศสหรัฐอเมริกาที่มีการกำหนดให้ การรถไฟเป็นผู้จ้างเจ้าหน้าที่ตำรวจรถไฟ ในการทำหน้าที่รักษาความปลอดภัย รวมไปถึง การถ่ายโอนเจ้าหน้าที่ตำรวจทางรถไฟจากรัฐหนึ่งแห่งการจ้างงานหรือที่อยู่อาศัยไปยังรัฐอื่นที่ได้รับมอบหมาย ทำให้ประเทศไทย จึงต้องนำแนวทางของประเทศสหรัฐอเมริกา มากำหนดเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจ โครงสร้างตลอดจนอำนาจหน้าที่ของตำรวจรถไฟ เพื่อที่จะทำให้ประเทศไทยได้รับการปรับปรุงภารกิจ โครงสร้างตลอดจนอำนาจหน้าที่ รวมไปถึงการถ่ายโอนภารกิจโครงสร้างตลอดจนอำนาจหน้าที่ของตำรวจรถไฟไปสู่การรถไฟแห่งประเทศไทย ในการร่วมมือเป็นองค์กรที่พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยในเจริญรุ่งเรืองยิ่งขึ้นไป

5. สรุปและอภิปรายผลการวิจัย

จากการที่ พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 มาตรา 6 ให้จัดตั้งการรถไฟขึ้น เรียกว่า การรถไฟแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้ (1) รับโอนกิจการของกรมรถไฟจากรวมรถไฟ กระทรวงคมนาคม (2) จัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของกิจการรถไฟ เพื่อประโยชน์แห่งรัฐและ



ประชาชน และดำเนินธุรกิจอันเกี่ยวกับการขนส่งของ รถไฟและธุรกิจอื่นซึ่งเป็นประโยชน์แก่กิจการรถไฟ ตลอดจน การที่ตำรวจรถไฟและการรถไฟแห่งประเทศไทยได้ให้ความสำคัญเหมือนกันในด้านการรักษาความปลอดภัยบนเขตพื้นที่ขบวนรถไฟ ทำให้พบว่าภารกิจของหน่วยงานทั้งสองมีความคล้ายคลึงกัน ซึ่งมีบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของตำรวจรถไฟและการรถไฟแห่งประเทศไทย ในการกำหนดภารกิจของการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีการกำหนดภารกิจโครงสร้างเหมือนกับตำรวจรถไฟ แต่ก็มีภารกิจจัดตั้งกองตำรวจรถไฟภายใต้ข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 2.1 ข้อที่ 27 โดยให้มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการสืบสวน สอบสวน ป้องกัน ระวัง และปราบปรามอาชญา การรักษาความปลอดภัยแก่ประชาชนในเขตและบนขบวนรถไฟ รวมไปถึง การแบ่งส่วนงานของกองตำรวจรถไฟให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 นอกจากนี้ตำรวจรถไฟก็ได้มีการกำหนดภารกิจโครงสร้างภายในภายใต้ประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ข้อ 3 กำหนดให้ส่วนราชการในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีเขตอำนาจการรับผิดชอบ หรือเขตพื้นที่การปกครองของส่วนราชการ กองบังคับการตำรวจรถไฟ ประกอบด้วย กองกำกับการ 1 กองกำกับการ 2 กองกำกับการ 3 กองกำกับการ 4 และกองกำกับการ 5 ทำให้พบว่า ภารกิจของการรถไฟแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องมีการโอนภารกิจ การดำเนินการรูปแบบโครงสร้างของตำรวจรถไฟภายใต้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานแบบบูรณาการของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อที่จะให้การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีความปลอดภัยแก่ประชาชนที่เดินทางโดยไฟ จึงมีความจำเป็นต้องถ่ายโอนภารกิจของกองตำรวจรถไฟไปสังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทย

1 การถ่ายโอนภารกิจตำรวจรถไฟไปสังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทย

ในปัจจุบันตำรวจรถไฟ มีการกำหนดภารกิจในการถวายความปลอดภัยแก่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์ เมื่อเสด็จฯ ทางรถไฟ หรือเสด็จฯ ผ่านทางรถไฟในเขตรับผิดชอบ หรือในขณะแปรพระราชฐาน ทำการสอบสวนคดีอาญาทั้งหลายซึ่งได้เกิด อ้างหรือเชื่อว่าได้เกิดในเขตสถานีรถไฟ บนขบวนรถไฟ บริเวณสถานที่ทำการของการรถไฟฯ และในกิจการของการรถไฟฯ การ

ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในหน้าที่ของตำรวจ โดยทั่วไป ซึ่งจะต้องรับผิดชอบทั้งในเขตที่ทำการของการรถไฟฯ ตามสถานีรถไฟและบนขบวนรถไฟ รักษาความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว โดยจัดตำรวจควบคุมขบวนรถไฟให้คอยระวังดูแลรักษาความปลอดภัย และให้ความคุ้มครองนักท่องเที่ยวเป็นกรณีพิเศษ บริการและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยการจัดตั้งหน่วยบริการไว้ตามสถานีรถไฟที่สำคัญตลอดทุกสาย จัดตำรวจจราจรประจำสถานีรถไฟใหญ่ๆ แนะนำตักเตือนผู้โดยสาร ให้ระมัดระวังอันตรายจากอุบัติเหตุและพวกมิจฉาชีพ ปฏิบัติงานด้านชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ ตามแผนแม่บทกรมตำรวจอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างภาพลักษณ์ของตำรวจรถไฟให้ดียิ่งขึ้นในสายตาของประชาชนทั่วไปและเกิดความร่วมมือ ความเข้าใจอันดีของประชาชนกับตำรวจรถไฟ ภารกิจพิเศษเกี่ยวกับการอารักขาบุคคลสำคัญที่เดินทางมากับขบวนรถไฟ ควบคุมและรักษาความปลอดภัยในการขนย้ายธนบัตรของการธนาคารแห่งประเทศไทย การขนย้ายเหรียญกษาปณ์ของกรมธนารักษ์ ตลอดจนการรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นรัฐวิสาหกิจประเภทสาธารณูปการด้านขนส่งของประเทศ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ.2494 โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง เพื่อดำเนินธุรกิจด้านการขนส่งทางรถไฟ เพื่อประโยชน์แก่ประชาชน รัฐ และองค์กร ได้มีการกำหนดวัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชนด้านการคมนาคม ส่วนสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีหน้าที่ในการรักษาความปลอดภัย และการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมให้กับประชาชน ผู้ใช้บริการมาเป็นเวลานาน ตั้งแต่มีกิจการรถไฟเกิดขึ้นในประเทศไทย

นอกจากนี้ การที่มีได้มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ตามภารกิจของตำรวจรถไฟ แต่กับให้ไปใช้บังคับตาม พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจรถไฟ ที่ต้องบังคับใช้ตาม กฎกระทรวง โดยการแบ่งส่วนราชการตามสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นกองบัญชาการหรือส่วนราชการอย่างอื่น ให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ในพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงนั้นแล้วแต่กรณี รวมไปถึงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2552 ที่ให้ กองบัญชาการสอบสวนกลางมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลกองบังคับการตำรวจรถไฟ

ที่มีเขตอำนาจหน้าที่ในความรับผิดชอบ ภาย ความปลอดภัยสำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรม วงศานุวงศ์ และพระราชอาคันตุกะ รวมถึงรักษาความ ปลอดภัยบุคคลสำคัญอื่นๆ รักษาความสงบเรียบร้อย ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่ราชอาณาจักร ปฏิบัติงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และกฎหมายอื่นอันเกี่ยวกับความผิดทางอาญาบนขบวน รถไฟ และเขตพื้นที่การรถไฟแห่งประเทศไทยและ ความผิดอื่นที่เกี่ยวข้อง ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุน การปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับ มอบหมาย ทำให้เกิดปัญหาในการกำหนดอำนาจหน้าที่ ตามภารกิจของตำรวจรถไฟ

ดังนั้น ภารกิจโครงสร้างตลอดจนอำนาจหน้าที่ ของตำรวจรถไฟได้ถูกกำหนด ไว้ใน กฎกระทรวงแบ่ง ส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่น ในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2552 ทำให้พบว่า ภารกิจหลักของตำรวจรถไฟได้มีการกำหนดภารกิจใน ด้านการรักษาความปลอดภัยบนขบวนรถไฟและเขตพื้นที่ การรถไฟแห่งประเทศไทยรับผิดชอบแต่กลับพบว่า ภารกิจของการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีการกำหนด โครงสร้างภารกิจเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัย ใน การกำหนดกองตำรวจรถไฟภายใต้ข้อบังคับการรถไฟ แห่งประเทศไทย ฉบับที่ 2.1 ข้อที่ 27 แต่กลับไม่ได้ มีการ กำหนดภารกิจโครงสร้างตลอดจนอำนาจหน้าที่ของกอง ตำรวจรถไฟ มีแต่เพียงกำหนดข้อบังคับให้จัดตั้งกอง ตำรวจรถไฟไว้เท่านั้น แต่กลับกำหนดให้ตำรวจรถไฟ แบ่งส่วนของโครงสร้างภารกิจตาม พระราชบัญญัติ ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ทำให้การทำงานของตำรวจ รถไฟยังต้องอาศัยสายการบังคับบัญชาจากสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ ทั้งที่ตำรวจรถไฟมีภารกิจและอำนาจ หน้าที่รักษาความปลอดภัยบนขบวนและในเขตพื้นที่ รถไฟ ที่สอดคล้องกับภารกิจของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายของสองหน่วยงานมี ความสัมพันธ์กันในทุกๆด้าน ตลอดจนให้เกิด ประสิทธิภาพรวมถึงเป็นการบูรณาการความร่วมมือกัน ในการทำงาน ควรที่จะมีการถ่ายโอนภารกิจของกอง ตำรวจรถไฟภายใต้สังกัด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไป สังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทยที่เป็นรัฐวิสาหกิจ สังกัด กระทรวงคมนาคม

1.1 โครงสร้างของตำรวจรถไฟ

ตำรวจรถไฟได้ให้ความสำคัญเหมือนกันในด้าน การรักษาความปลอดภัยบนเขตพื้นที่ขบวนรถไฟ ทำให้ พบว่าภารกิจของตำรวจรถไฟ ได้แก่ พระราชบัญญัติ ตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 มาตรา 6 (4) ว่าด้วยการ รักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยของประชาชน และความมั่นคงของราชอาณาจักร มาตรา 10 (2) ว่าด้วย กองบัญชาการ ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาและการแบ่ง ส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่น ให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ใน พระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงนั้น แล้วแต่กรณี พระราชบัญญัติการแบ่งส่วนราชการ พ.ศ. 2552 มาตรา 4 ให้แบ่งส่วนราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดังต่อไปนี้ ข. ให้จัดตั้งกองบัญชาการหรือส่วนราชการที่มี ฐานะเทียบเท่ากองบัญชาการ ดังต่อไปนี้ (12) กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง มาตรา 6 ให้ นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ประกาศกำหนดหน่วยงานและเขต อำนาจการรับผิดชอบหรือเขตพื้นที่การปกครองของส่วน ราชการตามมาตรา 4 โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่อง การกำหนด หน่วยงานและเขตอำนาจการรับผิดชอบหรือเขตพื้นที่การ ปกครองของส่วนราชการ ข้อ 3 กำหนดให้ส่วนราชการใน สังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีเขตอำนาจการ รับผิดชอบ หรือเขตพื้นที่การปกครองของส่วนราชการ กองบังคับการตำรวจรถไฟ ประกอบด้วย กองกำกับการ 1 กองกำกับการ 2 กองกำกับการ 3 กองกำกับการ 4 และกองกำกับ 5

ดังนั้น เพื่อต้องการกระจายอำนาจการบริหาร จากเดิมที่รวมศูนย์ไว้ที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) ให้กระจายไปสู่ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น โดยมีหน่วยงานตามกฎหมายคอยกำกับ รวมทั้งให้ ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ แต่งตั้ง โยกย้ายหรือถอดถอน นอกจากนี้ให้จัดโครงสร้างองค์กร ตำรวจ รวมถึงปรับเปลี่ยนหน่วยงานให้มีความเหมาะสม โดยให้ตำรวจที่เกี่ยวข้องกับงานด้านใด ให้โอนไปขึ้นตรง กับหน่วยงานนั้น เช่น ตำรวจป่าไม้ไปอยู่กับกรมป่าไม้ ตำรวจรถไฟ ไปอยู่กับการรถไฟแห่งประเทศไทยและ ตำรวจท่องเที่ยว ให้ไปอยู่กับกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา

1.2 อำนาจหน้าที่ของตำรวจรถไฟ

จากการที่ พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 มาตรา 6 ให้จัดตั้งการรถไฟขึ้น เรียกว่า การรถไฟแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์



ดังต่อไปนี้ (1) รับโอนกิจการของกรมรถไฟจากกรมรถไฟกระทรวงคมนาคม (2) จัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของกิจการรถไฟ เพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน และดำเนินธุรกิจอันเกี่ยวกับการขนส่งของรถไฟและธุรกิจอื่นซึ่งเป็นประโยชน์แก่กิจการรถไฟตลอดจน การที่ตำรวจรถไฟและการรถไฟแห่งประเทศไทยได้ให้ความสำคัญเหมือนกันในด้านการรักษาความปลอดภัยบนเขตพื้นที่ขบวนรถไฟ ทำให้พบว่าภารกิจของหน่วยงานทั้งสองมีความคล้ายคลึงกัน ซึ่งมีบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของตำรวจรถไฟและการรถไฟแห่งประเทศไทย ในการกำหนดภารกิจของการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีการกำหนดภารกิจโครงสร้างเหมือนกับตำรวจรถไฟ แต่กลับมีการจัดตั้งกองตำรวจรถไฟภายใต้ข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 2.1 ข้อที่ 27 โดยให้มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับ การสืบสวนสอบสวน ป้องกัน ระวัง และปราบปรามอาชญา การรักษาความปลอดภัยแก่ประชาชนในเขตและบนขบวนรถไฟ รวมไปถึง การแบ่งส่วนงานของกองตำรวจรถไฟให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 นอกจากนี้ตำรวจรถไฟก็ได้มีการกำหนดภารกิจโครงสร้างภายในภายใต้ประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ข้อ 3 กำหนดให้ส่วนราชการในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีเขตอำนาจรับผิดชอบ หรือเขตพื้นที่การปกครองของส่วนราชการ กองบังคับการตำรวจรถไฟ ประกอบด้วย กองกำกับการ 1 กองกำกับการ 2 กองกำกับการ 3 กองกำกับการ 4 และกองกำกับการ 5 ทำให้พบว่า ภารกิจของการรถไฟแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องมีการโอนภารกิจ การดำเนินการรูปแบบโครงสร้างของตำรวจรถไฟภายใต้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานแบบบูรณาการของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อที่จะให้การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีความปลอดภัยแก่ประชาชนที่เดินทางโดยการรถไฟ

6. ข้อเสนอแนะ

1 แนวทางการถ่ายโอนภารกิจตำรวจรถไฟไปสังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทย

จากการที่ ตำรวจรถไฟได้มีการกำหนดภารกิจของตำรวจรถไฟ ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 มาตรา 6 (4) ว่าด้วยการรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยของประชาชน และความมั่นคงของ

ราชอาณาจักร มาตรา 10 (2) ว่าด้วยกองบัญชาการ ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาและการแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอื่น ให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ในพระราชกฤษฎีกา หรือกฎกระทรวงนั้น แล้วแต่กรณี พระราชบัญญัติการแบ่งส่วนราชการ พ.ศ. 2552 มาตรา 4 ให้แบ่งส่วนราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดังต่อไปนี้ ข. ให้จัดตั้งกองบัญชาการหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่ากองบัญชาการ ดังต่อไปนี้ (12) กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง มาตรา 6 ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ประกาศกำหนดหน่วยงานและเขตอำนาจการรับผิดชอบหรือเขตพื้นที่การปกครองของส่วนราชการตามมาตรา 4 โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหน่วยงานและเขตอำนาจการรับผิดชอบหรือเขตพื้นที่การปกครองของส่วนราชการ ข้อ 3 กำหนดให้ส่วนราชการในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีเขตอำนาจการรับผิดชอบ หรือเขตพื้นที่การปกครองของส่วนราชการ กองบังคับการตำรวจรถไฟ ประกอบด้วย กองกำกับการ 1 กองกำกับการ 2 กองกำกับการ 3 กองกำกับการ 4 และกองกำกับการ 5 ทำให้พบว่า ตำรวจรถไฟไม่มี การกำหนดโครงสร้างตลอดจนอำนาจหน้าที่ตามภารกิจของตำรวจรถไฟ ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจรถไฟ ที่ต้องบังคับใช้ตามกฎหมายกระทรวง โดยการแบ่งส่วนราชการตามสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นกองบัญชาการหรือส่วนราชการอย่างอื่น ให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ในพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงนั้น เป็นตามขอบเขตของการแบ่งส่วนราชการ จึงเห็นควรแก้ไขพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 มาตรา 6 ในการถ่ายโอนภารกิจตำรวจรถไฟ ไปสังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทย

2 แนวทางการถ่ายโอนภารกิจโครงสร้างของตำรวจรถไฟ

จากการที่การรถไฟแห่งประเทศไทยมีการกำหนดข้อบังคับการรถไฟฉบับที่ 2.1 โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 25 (4) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ.2494 ข้อที่ 2 การแบ่งส่วนงานและหน้าที่บริหารให้จัดแบ่งไว้ดังนี้ ประกอบด้วย (27) กองตำรวจรถไฟตลอดจนข้อที่ 4 การบริหารงานที่แบ่งไว้ในข้อที่ 2 มีหน้าที่และความรับผิดชอบดังนี้ กองตำรวจ

รถไฟ มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการสืบสวน สอบสวน ป้องกัน ระวัง และปราบปรามอาชญา การรักษาความปลอดภัยแก่ประชาชนในเขตและบนขบวนรถไฟ การแบ่ง ส่วนงานของกองตำรวจรถไฟให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ทำให้พบว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้มีการกำหนดข้อบังคับของการรถไฟแห่งประเทศไทยตามมาตรา 25 (4) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ.2494 ในการจัดตั้งกองตำรวจรถไฟเพื่อที่จะรองรับ การปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจไฟ จึงเห็นควรแก้ไข พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494 มาตรา 25 (4) ในการถ่ายโอนภารกิจของตำรวจรถไฟมาสังกัดการรถไฟแห่งประเทศไทย

3.แนวทางการถ่ายโอนภารกิจอำนาจหน้าที่ของตำรวจรถไฟ

ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 มาตรา 6 (4) ว่าด้วยการรัก

ษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยของประชาชนและความมั่นคงของราชอาณาจักร มาตรา 10 (2) ว่าด้วยกองบัญชาการ ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาและการแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ในพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงนั้น แล้วแต่กรณี พระราชบัญญัติการแบ่งส่วนราชการ พ.ศ.2552 มาตรา 4 ให้แบ่งส่วนราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดังต่อไปนี้ ข. ให้จัดตั้งกองบัญชาการหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่ากองบัญชาการ ตลอดจน การรถไฟแห่งประเทศไทยมีการกำหนดข้อบังคับการรถไฟฉบับที่ 2.1 โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 25 (4) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ.2494 ข้อที่ 2 การแบ่งส่วนงานและหน้าที่บริหารให้จัดแบ่งไว้ดังนี้ ประกอบด้วย (27) กองตำรวจรถไฟตลอดจนข้อที่ 4 การบริหารงานที่แบ่งไว้ในข้อที่ 2 มีหน้าที่และรับผิดชอบดังนี้ กองตำรวจรถไฟ มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการสืบสวน สอบสวน ป้องกัน ระวัง และปราบปรามอาชญา การรักษาความปลอดภัยแก่ประชาชนในเขตและบนขบวนรถไฟ การแบ่งส่วนงานของกองตำรวจรถไฟให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ทำให้พบว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยเห็นควรให้แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ.

2494 มาตรา6 ให้จัดตั้งการรถไฟขึ้น เรียกว่า การรถไฟแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้ (1) รับโอนกิจการของกรมรถไฟจากกรมรถไฟ กระทรวงคมนาคม (2) จัดดำเนินการและนำมาซึ่งความเจริญของกิจการรถไฟ เพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน และดำเนินการอื่นอันเกี่ยวกับการขนส่งของรถไฟและธุรกิจอื่นซึ่งเป็นประโยชน์แก่กิจการรถไฟ (3) มีการกำหนดกฎหมายในการโอนภารกิจตำรวจรถไฟ สำหรับการแต่งตั้งตำรวจรถไฟและการโอนตำรวจตำรวจไฟไปสังกัดบริษัทรถไฟ

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2494

พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547.

พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2552

ข้อบังคับการรถไฟแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 2.1 การแบ่งส่วนงานและอำนาจความรับผิดชอบของ ข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ที่ 1/2498

7. เอกสารอ้างอิง

กุลเชษฐ์ บางพราน. (2541). **ประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการควบคุมอาชญากรรมภายใต้โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการที่ปรับปรุงใหม่**ของกองบัญชาการตำรวจนครบาล. วิทยานิพนธ์ สม.ม. (สังคมสงเคราะห์ศาสตร์). กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

จตุรรัตน์ เอื้ออานวยและคณะ. (2551). **ความเป็นไปได้ในการโอนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ**. นนทบุรี: คณะกรรมการด้านการปรับปรุงและพัฒนา กฎหมายคณะกรรมการพัฒนาระบบงานตำรวจ.

นันทวัฒน์ บรมานันท์. (2541). **หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับ บริการสาธารณะ** (พิมพ์ครั้งที่ 5). กรุงเทพฯ: วิญญูชน.

ประยูร กาญจนดุล. (2537). **คำบรรยายกฎหมายปกครอง**. กรุงเทพฯ: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

พิชญ์ เขตต์อนันต์.(2541). **ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการปฏิบัติงานในหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจรถไฟศึกษาเฉพาะกรณี กองกำกับการ2 กองตำรวจรถไฟ**.วิทยานิพนธ์สังคมสงเคราะห์ศาสตร์มหาบัณฑิต.มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

มันส์ จงวิมานสินธุ์. (2542). **ศึกษาความพึงพอใจในการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจในสังกัดกอง**



กำกับกรวิทยาการเขต 3.ปริญญาโท ศศ.
ม.(นโยบายและการวางแผนสังคม).กรุงเทพฯ :
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกริก
วัตรภู อัจหาญ.(2542).ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อ
ประสิทธิผลในการปฏิบัติงานของกอง วิชาการ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม.
(รัฐศาสตร์). กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
วรพจน์ วิศรุตพิชญ์. (2543). “การกระทำทางปกครอง”
เอกสารประกอบการอบรมหลักสูตรพนักงานคดี
ปกครองระดับต้น รุ่นที่ 1 (อัสสำเนา)
สุเทพ โตอ้อม. (2541). ปัญหาและอุปสรรคในการ
ปฏิบัติงานบนขบวนรถไฟของเจ้าหน้าที่ตำรวจ
รถไฟ. วิทยานิพนธ์สังคมศาสตร์มหาบัณฑิต สาขา
อาชีวศึกษาและงานยุติธรรม, บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยมหิดล. กระทรวงมหาดไทย